

# Resumen Ejecutivo -

## Programa de Mejoramiento del Transporte para los Años Fiscales Federales 2020-2024

### RE.1 INTRODUCCIÓN

El plan quinquenal de inversión de capital de transporte de la Organización de Planificación Metropolitana de la Región de Boston (MPO por sus siglas en inglés), el Programa de Mejoramiento del Transporte (TIP por sus siglas en inglés) de los Años Fiscales Federales 2020-24 (FFYs por sus siglas en inglés), es el programa de inversión a corto plazo para el sistema de transporte de la región. Conforme a la visión de metas y objetivos de la MPO de la Región de Boston, el TIP prioriza las inversiones que preserven el sistema de transporte actual en buenas condiciones, que brinden un transporte seguro en todas sus modalidades, mejoren la durabilidad y la movilidad en toda la región. Estas inversiones financian la reconstrucción de carreteras principales, las mejoras viales y de intersecciones, el mantenimiento y ampliación del sistema de transporte público, la construcción de carriles para bicicletas y las mejoras de infraestructura de las sendas peatonales.

La MPO de la Región de Boston es dirigida por una junta de 22 miembros con representantes de agencias estatales, organizaciones regionales y municipios; su jurisdicción se extiende aproximadamente desde el norte de Boston a Ipswich, al sur a Marshfield y al oeste a los municipios que se encuentran a lo largo de la Interestatal 495. Cada año, la MPO lleva a cabo un proceso para decidir cómo invertir los fondos federales de transporte en los proyectos importantes. El Personal de planificación del transporte central (*Central Transportation Planning Staff (CTPS, por sus siglas en inglés)*), que pertenece al personal de la MPO, administra el proceso de desarrollo del TIP.

El personal de la MPO coordina la evaluación de las solicitudes de financiamiento de proyectos, propone la programación de proyectos actuales y nuevos según los niveles de financiamiento previstos, apoya a la MPO en el desarrollo de un anteproyecto del documento del TIP y hace posible una revisión pública del anteproyecto antes de que la MPO apruebe el documento final.

## RE.2 INVERSIONES DEL TIP PARA LOS AÑOS FISCALES FEDERALES -FFYS 2020-24 -

El programa TIP completo se encuentra a disposición en el Capítulo 3 de este documento y en línea en [www.ctps.org/tip](http://www.ctps.org/tip). Las tablas del TIP brindan los detalles sobre cómo se asignan los fondos para cada proyecto programado y el programa de inversión de capital. Estas tablas están organizadas por año fiscal federal y están agrupadas por programas de tránsito y carreteras.

### RE.2.1 Programa de Carreteras

El Programa de Carreteras del TIP financia los proyectos de transporte prioritarios adelantados por el Departamento de Transporte de Massachusetts (*Massachusetts Department of Transportation (MassDOT, por sus siglas en inglés)*) y las ciudades y pueblos dentro de la región de la MPO. El programa se dedica principalmente a la manutención y modernización de la red existente de carreteras por medio de la repavimentación de carreteras, reemplazo de puentes y reconstrucción de vías arteriales.

En Massachusetts, el financiamiento del Programa de Ayuda Federal para Carreteras (*Federal-Aid Highway Program*) es asignado por el MassDOT, que asigna fondos a los pagos de los Pagarés de Anticipo de Subvenciones (*GAN, por sus siglas en inglés*), de varios programas estatales y de Metas Regionales de las MPO estatales. En el TIP para los FFYs 2020-24, los programas de carreteras, de puentes, de carriles para bicicletas y sendas peatonales cuentan con más de \$1.2 mil millones en fondos para la región de Boston. El financiamiento de las Metas Regionales provisto a las MPO puede ser programado para los proyectos a criterio de cada MPO, mientras que el MassDOT tiene la facultad de proponer los proyectos recomendados para los programas estatales, tales como los relacionados con las reparaciones de puentes y el mantenimiento de carreteras interestatales.

### RE.2.2 Programa de Tránsito

El Programa de Tránsito del TIP otorga financiamiento para los proyectos y los programas que abordan las principales necesidades considerados como prioritarios por las tres autoridades de tránsito de la región: la Autoridad de Transporte de la Bahía de Massachusetts (*Massachusetts Bay Transportation Authority (MBTA)*), la Autoridad de Transporte de Cape Ann (*Cape Ann Transportation Authority (CATA)*) y la Autoridad de Tránsito Regional Metropolitana del Oeste (*MetroWest Regional Transit Authority (MWRTA)*). El

Programa de Tránsito está dedicado principalmente a lograr y mantener en buen estado los activos de todo el sistema de tránsito. El TIP de los FFYs 2020-2024 incluye \$3.2 mil millones en inversiones destinadas al sistema de tránsito por parte de las autoridades de tránsito para financiar una buena reparación, modernizar los sistemas de tránsito y aumentar el acceso al tránsito. El proyecto de Ampliación de la Línea Verde (*Green Line Extension*) es el proyecto principal programado de este TIP que ampliará el servicio de tránsito. Además, durante el desarrollo del TIP de los FFYs 2020-2024, la MPO decidió asignar una parte de los fondos de la Meta Regional del año fiscal 2021 a la MBTA para la modernización del sistema de tránsito.

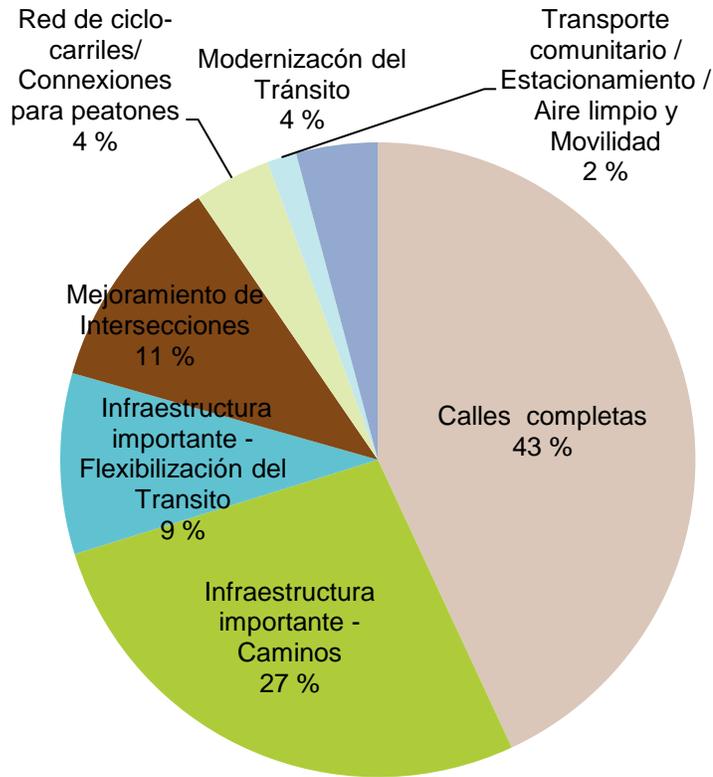
### RE.3 DETALLES DEL PROGRAMA DE META REGIONAL

Durante los FFYs 2020–24, la MPO de la Región de Boston planifica financiar 47 proyectos y programas con el financiamiento de la Meta Regional:

- 26 proyectos de Calles Completas (*Complete Streets*), como la recuperación de Essex Street en Lynn
- Cuatro grandes proyectos de infraestructura, como la reconstrucción de Rutherford Avenue en Boston
- Once proyectos de mejoras de intersección, como las mejoras a la intersección de Lowell Street y Woburn Street en Wilmington
- Cuatro proyectos de red de carriles para bicicletas y conexiones peatonales, como la extensión de la vía verde de la Independence Greenway en Peabody
- Un programa de transporte comunitario, que apoyará proyectos que proporcionen conexiones de primera milla/última milla en la región
- Un programa de modernización de la MBTA, que apoyará la aceleración del programa de capital para el Estado de buena reparación de la MBTA

La Figura RE-1 muestra cómo se distribuye el financiamiento de la Meta Regional para los FFYs 2020–24 entre los programas de inversión de la MPO. Como se muestra en la gráfica, el Programa de Meta Regional del MPO de la Región de Boston aborda principalmente la modernización y ampliación de la red de transporte a través de inversiones en la Gran infraestructura y en Calles completas.

**FiguraRE-1**  
**Financiación de la Meta Regional para los FFYs2020-24del TIP por el Programa de Inversiones**

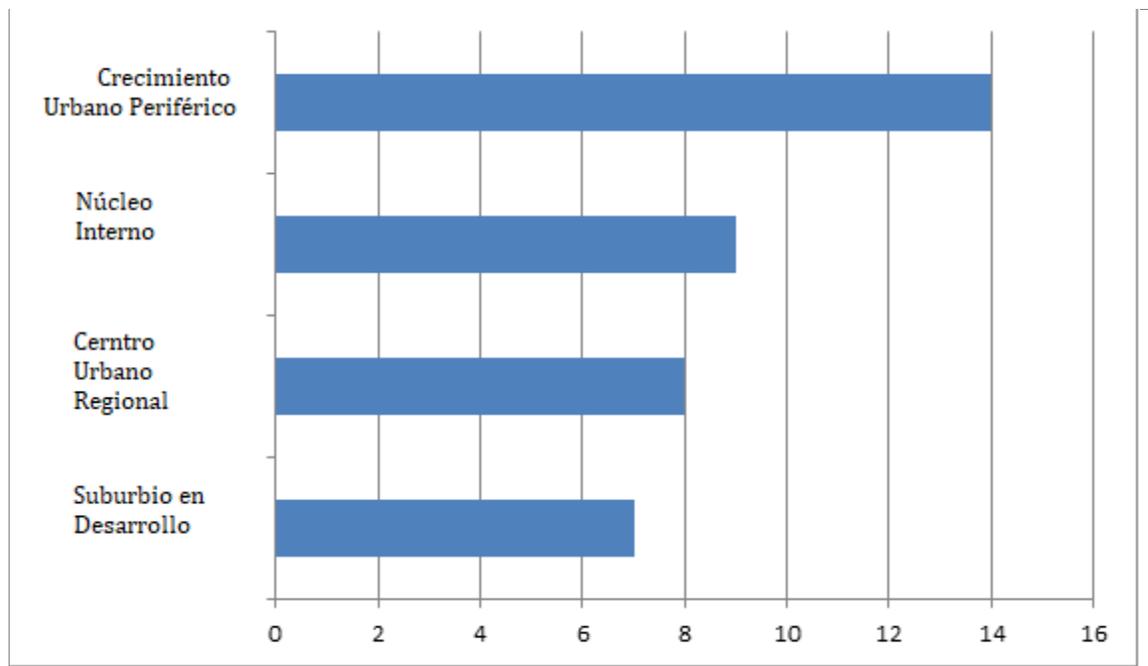


**Program de Meta Regional de Boston: \$533,2 millones**

Estas inversiones serán implementadas en 39 ciudades y sectores de la región de la MPO, desde comunidades de alta densidad, de núcleo interno de gran densidad hasta zonas residenciales en desarrollo. La Figura RE-2 muestra el tipo de comunidades, según lo define el Consejo de Planificación del Área Metropolitana (MAPC), que recibirá estas inversiones.

**FIGURA RE-2**

**Municipios de la MPO que cuentan con proyectos del Programa del TIP para FFYs2020–24 según el tipo de comunidad**



- Las inversiones para el *Suburbio en desarrollo* incluyen la reconstrucción de caminos y mejoras en los corredores en Bellingham, Cohasset, Hopkinton, Ipswich, Littleton y Walpole; y mejoras de las intersecciones en Littleton y Wrentham.
- Las inversiones para el *Centro urbano regional* incluyen mejoras de intersección en Beverly, Framingham y Norwood; mejoras de carriles para peatones y bicicletas en Peabody y Framingham; y la reconstrucción de caminos y mejoras en los corredores en Beverly, Framingham, Lynn, Milford, Peabody, Quincy y Woburn.
- Las inversiones para el *Núcleo interno* incluyen las reconstrucciones de los corredores en Boston, Chelsea, Everett, Malden, Newton, Watertown y Winthrop; y la extensión de la Línea Verde en Cambridge, Medford y Somerville.
- Las inversiones para el sector de *Crecimiento urbano periférico* incluyen mejoras de las intersecciones en Acton, Marblehead, Reading, Wilmington y Ashland; extensiones del carril de bicicletas en Bedford y Sudbury; un programa de transporte comunitario en Burlington; y mejoras en los corredores en Ashland, Dedham, Holbrook, Hull, Wilmington, Hingham y Needham.

## RE.4 FINANCIACIÓN DEL TIP PARA LOS FFYS 2020-24

### RE.4.1 Programa de Carreteras

El Programa de Carreteras (*Highway Program*) del TIP se elaboró bajo el supuesto de que los fondos federales para el estado oscilarían entre \$ 676 millones y \$ 739 millones anuales durante los próximos cinco años (estos montos incluyen solo fondos federales e incluyen los fondos que se reservarán como pagos para el Programa de Puente Acelerado (*Accelerated Bridge Program*)).

El proceso de decidir cómo usar esta financiación federal en la región de Boston sigue varios pasos. Primero, el MassDOT reserva fondos para los pagos del servicio de la deuda de los GAN para el *Programa Accelerated Bridge*; los pagos anuales de los GAN varían entre \$ 81 millones y \$ 98 millones anuales durante los cinco años de este TIP.

Los fondos restantes del Programa de Ayuda Federal para *Carreteras (Federal-Aid Highway Program)* se asignan para apoyar las prioridades estatales y las prioridades regionales (es decir, la MPO). En este ciclo de planificación, se encontraban disponibles de \$ 734 millones a \$ 792 millones al año para la programación en todo el estado (estos montos incluyen tanto el dinero federal como el aporte local). El MassDOT habitualmente realiza una contribución contrapartida a nivel local (que también puede ser proporcionada por otras entidades); por lo tanto, los proyectos generalmente se financian con 80 por ciento de dólares federales y 20 por ciento de dólares estatales, dependiendo del programa de financiamiento.

El MassDOT asigna fondos a través de las siguientes categorías de financiamiento:

**Programas de Confiabilidad:** Estos programas incluyen el Programa Puente (*Bridge Program*)— que comprende las inspecciones, mantenimiento sistemático, y el Sistema Nacional de Carreteras (*National Highway System (NHS, por sus siglas en inglés)*) y mejoras no relacionadas con el NHS, el Programa de Pavimentación, el Programa de Mejoras Viales y el Programa de Mejoras de Seguridad.

- **Programas de Modernización:** Estos programas incluyen el Programa de Renovación de la Ley de Estadounidenses con Discapacidades (*Americans with Disabilities Act (ADA, por sus siglas en inglés) Retrofit Program*), el Programa de Mejoramiento de Intersecciones, el Programa de Sistemas de Transporte Inteligente (*Intelligent Transportation Systems (ITS, por sus siglas en inglés)*) y el Programa de Reconstrucción de Carreteras.

- **Programas de Ampliación:** Estos programas incluyen el Programa de bicicletas y peatones y el Programa de capacidad.

Por último, una vez que se han satisfecho estas necesidades, el MassDOT asigna los fondos restantes entre las MPO del estado para la programación. Esta financiación discrecional para las MPO se subasigna mediante una fórmula para determinar los montos de las Metas Regionales. El MassDOT elabora estas metas con el asesoramiento de la Asociación de Agencias Regionales de Planificación de Massachusetts (*Massachusetts Association of Regional Planning Agencies*(MARPA, por sus siglas en inglés).

Este TIP se programó con el supuesto de que la MPO de la Región de Boston tendrá entre \$ 102 millones y \$ 110 millones anuales para asignar las sumas de las Metas Regionales (que consisten en fondos federales y fondos estatales de contrapartida local).

Cada MPO puede decidir cómo priorizar la financiación de su Meta Regional. Dado que el financiamiento de la Meta Regional es un subconjunto del Programa de Carreteras, la MPO generalmente programa la mayoría de los fondos para proyectos de carreteras; sin embargo, la MPO ha transferido partes de su financiamiento vial al Programa de Tránsito para los proyectos de expansión y modernización del tránsito. El Programa de Carreteras del TIP describe los proyectos que recibirán financiamiento de la Meta Regional de los fondos la MPO de la Región de Boston y los proyectos de infraestructura a nivel estatal dentro de la región de Boston.

#### RE.4.2 Programa de Tránsito

La Administración Federal de Tránsito (FTA, por sus siglas en inglés) asigna los fondos programados en el Programa de Tránsito del TIP de acuerdo con la fórmula. Las tres autoridades regionales de tránsito en el área de la MPO de la Región de Boston que son receptores de estos fondos son la MBTA, la CATA y la MWRTA. La MBTA, con su extenso programa e infraestructura de tránsito, es el mayor receptor de los fondos federales de tránsito de la región.

Conforme a las disposiciones de la ley federal de transporte, Ley de Reparación del Transporte Terrestre Estadounidense (FAST por sus siglas en inglés), los fondos se asignan según las siguientes categorías:

- **Artículo 5307 (Fórmula de la subvención para áreas urbanizadas):** Brinda subvenciones para áreas urbanizadas para apoyar el transporte público en base a niveles del servicio de tránsito, población y a otros factores.
- **Artículo 5337 (Sendero/Autobús reparado):** Busca mantener el sistema de transporte público en buenas condiciones de reparación mediante proyectos de capital de reemplazo y rehabilitación.

- **Artículo 5339 (Autobuses e Instalaciones para Autobuses):** Brinda fondos para reemplazar, rehabilitar y comprar autobuses y equipamiento pertinente, y para la construcción de instalaciones para dichos autobuses.
- **Artículo 5309 (Subvenciones de Inversiones de Capital para Senderos Reparados):** Otorga subvenciones para desarrollar sistemas nuevos o expandir sistemas existentes de ferrocarriles, autobuses, tránsito rápido y transbordadores conforme a las prioridades locales para mejorar las opciones de transporte en los corredores importantes.
- **Artículo 5310 (Movilidad mejorada para Adultos Mayores y Personas con Discapacidades):** Proporciona fondos para brindar apoyo en el transporte para satisfacer las necesidades especiales de los adultos mayores y personas con discapacidades.

## RE.5 EL PROCESO DE DESARROLLO DEL TIP

### RE.5.1 Resumen

Los miembros de la MPO colaboran con los municipios, agencias estatales, miembros de la comunidad, grupos de interés, y otras partes interesadas, para determinar conjuntamente qué proyectos se financian a través del proceso de financiación de la Meta Regional. La MPO aplica los criterios de evaluación en su proceso de selección de proyectos para ayudar a identificar y priorizar los proyectos que promueven los objetivos de la MPO, clasificados de la siguiente forma:

- Seguridad
- Preservación del sistema
- Gestión/Movilidad de la capacidad
- Aire limpio/ Comunidades limpias
- Equidad en el transporte
- Vitalidad económica

Además, la MPO ha establecido programas de inversión, diseñados para direccionar la financiación de la Meta Regional hacia las áreas prioritarias de la MPO en los próximos 25 años, con el propósito de cumplir esos objetivos. Los programas de inversión son los siguientes:

- Mejoramientos de intersecciones
- Calles completas
- Infraestructuras principales
- Red de Conexiones de Carriles de Bicicletas y Sendas Peatonales
- Transporte Comunitario / Estacionamiento / Aire Limpio y Movilidad

Los proyectos que la MPO selecciona para que se les asigne el financiamiento de la Meta Regional a través del proceso de desarrollo del TIP son incluidos en uno de los cinco programas mencionados anteriormente.

En los últimos años, la MPO ha estado incorporando prácticas de planificación y programación basada en la ejecución (PBPP, por sus siglas en inglés) en el desarrollo del TIP y de otros procesos. Estas prácticas están diseñadas para ayudar a administrar los fondos de la MPO hacia el logro de resultados específicos para el sistema de transporte. Los objetivos de la MPO y los programas de inversión son componentes esenciales en el marco de las PBPP. En el FFY 2018 la MPO comenzó a establecer metas para mediciones específicas de desempeño. Con el paso del tiempo, la MPO conectará más estrechamente las metas de desempeño, las decisiones de inversión, y las actividades de monitoreo y evaluación.

### **RE.5.2 Participación y Recolección de Datos**

El proceso de participación comienza a principios del año fiscal federal, cuando las ciudades y los poblados designan los contactos del TIP y comienzan a elaborar la lista de proyectos prioritarios a ser considerados para financiamiento federal. El personal de la MPO solicita al personal de las ciudades y poblados en la región la identificación de sus proyectos prioritarios.

El personal de la MPO compila las solicitudes de financiamiento para proyectos dentro de un *Universo de Proyectos No Programados (Universe of Unprogrammed Projects)*; una lista de todos los proyectos identificados como candidatos potenciales para recibir el financiamiento a través del TIP.

Este *Universo* incluye proyectos que están totalmente diseñados y listos para anunciar su construcción, aquellos que se encuentran en la etapa de elaboración y diseño preliminar, y proyectos que aún están en la etapa conceptual o de planificación. El personal de MPO también recopila datos sobre cada proyecto del *Universo* para que los proyectos puedan ser evaluados.

### **RE.5.3 Evaluación del Proyecto**

El personal de la MPO evalúa los proyectos según qué tan bien abordan los objetivos de la MPO. Para que el personal de MPO realice la evaluación completa del proyecto, dicho proyecto debe incluir un informe de diseño funcional o estar en una etapa del 25 por ciento del diseño; o sus planes deben incluir el nivel de detalle definido en un informe de diseño funcional. Los resultados de la evaluación se publican en el sitio web de la MPO, donde los proponentes del proyecto, funcionarios municipales y miembros del público pueden revisarlos y hacer sus comentarios.

#### **RE.5.4 Día de Preparación del TIP**

Un paso importante en la elaboración del programa del TIP se realiza a mitad del ciclo de desarrollo del TIP en una reunión conocida como Día de Preparación del TIP (*TIP Readiness Day*), a la que asisten el personal del MassDOT y de la MPO. En esta reunión, los directores del proyecto del MassDOT proporcionan datos sobre actualizaciones de los costos y cambios de cronograma relacionados con los proyectos actualmente programados. Estos costos y cambios en el cronograma deben tenerse en cuenta ya que el personal de la MPO ayuda al directorio de la MPO a considerar las actualizaciones de los años ya programados del TIP, así como la incorporación de nuevos proyectos en el último año del TIP.

#### **RE.5.5 Recomendaciones del Personal y Anteproyecto del TIP**

Considerando los resultados de la evaluación y la información sobre la preparación del proyecto (es decir, cuando un proyecto probablemente se encuentre totalmente diseñado y listo para su ejecución), el personal prepara la *Lista de proyectos de primer nivel (First-Tier List of Projects)*. Esta lista contiene aquellos proyectos que son respaldados por un proponente del proyecto (un municipio o el MassDOT) y que podrían estar preparados para ser anunciados, dentro de los plazos del TIP, para los próximos cinco años fiscales federales. Los proyectos se clasifican según los resultados de la evaluación.

Posteriormente, el personal de la MPO prepara una recomendación o una serie de escenarios de programación sobre cómo disponer el financiamiento de la Meta Regional en el TIP basado en la *Lista de proyectos de primer nivel* en otras consideraciones, tales como si un proyecto se incluyó en el LRTP, si responde a una necesidad de transporte identificada, o si promueve la distribución de inversiones en transporte en toda la región.

Las recomendaciones del personal siempre tienen restricciones financieras, es decir, están sujetas a los fondos disponibles. Hubo aproximadamente \$533 millones del financiamiento de la Meta Regional disponibles para la MPO de la Región de Boston, para los FFY 2020-24. Este año, la MPO discutió las recomendaciones del personal y los escenarios de programación del Programa de la Meta Regional para proyectos de carreteras y, en el mes de marzo, seleccionó un programa preferido.

Además de priorizar el financiamiento de la Meta Regional, la MPO también revisa y avala los Elementos de Infraestructura de todo el Estado y los Programas de Puentes que el MassDOT recomienda programar. La MPO también revisa y respalda la programación del financiamiento para los programas de capital de la MBTA, la CATA y la MWRTA.

#### **RE.6 APROBACIÓN DEL TIP**

Después de la selección de un escenario de programación preferido, generalmente en abril, la MPO aprueba publicar el anteproyecto del TIP para su período de revisión pública de 21 días, durante el cual, la MPO invita a

miembros de la comunidad, funcionarios municipales y otras partes interesadas en la región de Boston, a revisar el programa propuesto. Durante el período de revisión pública, el personal de la MPO celebra reuniones públicas de estilo abierto para discutir el anteproyecto del documento TIP y suscitar comentarios adicionales.

Una vez finalizado el período de revisión pública, la MPO revisa todos los comentarios de las municipalidades y del público, y puede cambiar elementos del documento o su programación. La MPO luego da su aval al TIP y lo envía a la Administración Federal de Carreteras (FHWA, por sus siglas en inglés) y a la Administración Federal de Tránsito (FTA) para su aprobación. El MassDOT incorpora el TIP respaldado por la MPO en el Programa de Mejora del Transporte del Estado (STIP por sus siglas en inglés). La FHWA, la FTA y la Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos revisan el STIP para su certificación antes del 30 de septiembre, al cierre del año fiscal federal.

## RE.7 ACTUALIZACIONES DEL TIP

Aún después de que se haya finalizado el TIP, a menudo se deben realizar modificaciones administrativas, enmiendas y ajustes, debido a los cambios en las condiciones del proyecto, el coste del proyecto, o los recursos disponibles. Esto podría requerir de la reprogramación de un proyecto en un año de financiación distinto, o de la reprogramación de fondos adicionales para un proyecto.

Las notificaciones de modificaciones administrativas y enmiendas se publican en el sitio web de la MPO. Si es necesaria una enmienda, se informa al Consejo Consultivo de Transporte Regional (consejo asesor público de la MPO) y la MPO notifica a los municipios afectados y a otras partes interesadas por correo electrónico. La MPO generalmente tiene un período de revisión pública de 21 días antes de tomar una decisión final sobre una enmienda. En circunstancias extraordinarias la MPO puede votar para acortar el período de comentarios públicos a un mínimo de 15 días. Las modificaciones y ajustes administrativos generalmente tienen períodos menores y, por lo general, no garantizan un período de revisión pública.

## RE.8 PARTICIPE JUNTO AL TIP

Los comentarios del público son un aspecto importante en el proceso de planificación del transporte. Por favor, visite nuestro sitio web [www.bostonmpo.org](http://www.bostonmpo.org) para mayor información sobre la MPO, para conocer el TIP completo o para enviar sus comentarios. Si lo desea, también puede recibir información actualizada por correo, contactándose con [publicinfo@ctps.org](mailto:publicinfo@ctps.org) registrándose en [www.ctps.org/subscribe](http://www.ctps.org/subscribe)

Para solicitar una copia del TIP en formatos accesibles, contáctese con el personal de la MPO por cualquiera de los siguientes medios:

Correo: Boston Region MPO c/o CTPS  
CertificationActivitiesGroup  
10 Park Plaza, Suite 2150  
Boston, MA 02116-3968

Teléfono: 857.702.3700

Teléfono de Texto: 617.973.7089

Fax: 617.570.9192

Correo electrónico: [publicinfo@ctps.org](mailto:publicinfo@ctps.org)

DRAFT